



Gældsstyrelsen
Teglgårdsparken 112
5500 Middelfart

Inddrivelse af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis

Jeg har gennemgået Gældsstyrelsens og Skatteministeriets udtalelser om inddrivelsen i 2017 og 1. halvår af 2018 af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis.

Det fremgår af Gældsstyrelsens udtalelse, at restancerne er steget med ca. 37 mio. kr. siden den 1. januar 2017, heraf ca. 23 mio. kr. siden den 31. maj 2017. Hertil kommer en stigning i restancerne vedrørende udenlandske børnebidrag på ca. 4 mio. kr. siden 31. maj 2017.

Det er min opfattelse, at den betydning, som manglende inddrivelse kan have for det enkelte barn, indebærer, at Gældsstyrelsen bør prioritere området. Jeg har noteret mig, at Skatteministeriet er enig i dette.

Jeg bemærker i den forbindelse, at SKAT i 2016 til brug for den undersøgelse, som jeg afsluttede den 5. juli 2018 – og som dækkede perioden fra maj 2016 til maj 2017 – oplyste, at SKAT var opmærksom på, at manglende børnebidrag kan have stor betydning for den bidragsberettigede.

SKAT oplyste, at inddrivelsen af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, derfor ville blive prioriteret.

På denne baggrund finder jeg det meget utilfredsstillende – og bekymrende for de berørte børn – at de samlede restancer vedrørende børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, fortsat er steget frem mod 30. juni 2018.

Jeg vil fortsat følge Gældsstyrelsens inddrivelse af de nævnte børnebidrag.

Jeg har nedenfor redegjort nærmere for min opfattelse af sagen. Fra side 6 er der en sagsfremstilling.

26-11-2018

Dok.nr. 18/04862-3/JL
Bedes oplyst ved henvendelse

+bilag

**Folketingets
Ombudsmand**
Gammeltorv 22
1457 København K
33 13 25 12
www.ombudsmanden.dk
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse:
Man.-fre. 10-14
Telefontid:
Man.-tors. 9-16
Fre. 9-15

Ombudsmandens udtalelse

1. Indledning

Jeg har tidligere udtalt mig om SKATs inddrivelse af børnebidrag, som Udbetaling Danmark ikke har udlagt forskudsvis.

I den forbindelse anførte jeg bl.a., at det var meget utilfredsstillende, at den samlede restance vedrørende disse børnebidrag havde været stigende i hele perioden fra maj 2016 til maj 2017. Det betød, at forældre, der var tilkendt børnebidrag til forsørgelsen af deres børn, i større omfang havde måttet vente på udbetalingen af bidrag.

Jeg henviser til min udtalelse af 5. juli 2018 (mit j.nr. 16/02055), der er offentliggjort på skattesiden på min hjemmeside.

Som det fremgår af udtalelsen, besluttede jeg fortsat at følge inddrivelsen af de nævnte børnebidrag. Jeg bad således Gældsstyrelsen (som pr. 1. juli 2018 overtog ansvaret for inddrivelsen) om oplysninger om status pr. 30. juni 2018 for inddrivelsen af sådanne børnebidrag, ligesom jeg bad Skatteministeriet om at kommentere udviklingen i restancerne mv.

I breve af 25. september og 1. oktober 2018 har henholdsvis Gældsstyrelsen og Skatteministeriet redegjort for status pr. 30. juni 2018 for inddrivelsen af børnebidrag, der ikke udlægges forskudsvis.

2. Status for inddrivelsen af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis

2.1. Gældsstyrelsen har oplyst, at restancerne for ikke forskudsvis udlagte børnebidrag, som hviler på et dansk bidragsgrundlag, til børn, der opholder sig i Danmark, i perioden fra 31. maj 2017 til 30. juni 2018 er steget med ca. 23 mio. kr. fra ca. 215 mio. kr. til 238 mio. kr.

I perioden fra den 1. januar 2017 til den 31. maj 2017 steg restancerne med ca. 14 mio. kr. Jeg henviser til bilagene til SKATs udtalelse af 26. juni 2017, som er gengivet i min udtalelse af 5. juli 2018.

Samlet set er restancerne i perioden fra den 1. januar 2017 til den 30. juni 2018 således steget med ca. 37 mio. kr.

2.2. Gældsstyrelsen har også oplyst, at restancerne vedrørende udenlandske børnebidrag er steget med ca. 4 mio. kr. fra ca. 152 mio. kr. pr. 31. maj 2017 til ca. 156 mio. kr. pr. 30. juni 2018.

Disse restancer omfatter ifølge det oplyste børnebidrag, der opkræves på begæring af en udenlandsk myndighed eller bidragsberettiget, og dækker både bidrag, der hviler på et udenlandsk bidragsgrundlag, og bidrag, der hviler på et dansk bidragsgrundlag, men hvor barnet ikke bor i Danmark. Jeg henviser til min udtalelse af 5. juli 2018, pkt. 4.1.

Gældsstyrelsens opgørelse af restancerne vedrørende udenlandske børnebidrag omfatter både børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, og børnebidrag, der er udlagt forskudsvis af andre end Udbetaling Danmark. Styrelsen har oplyst, at det ikke er muligt dækkende at opgøre udviklingen i restancer vedrørende udenlandske børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis.

3. Gældsstyrelsens inddrivelsesindsats på området

Gældsstyrelsen har bl.a. peget på, at suspenderingen af den automatiske inddrivelse betyder, at kravene hovedsageligt behandles manuelt, og at behandlingen derved tager længere tid.

Som følge af suspenderingen af den automatiserede inddrivelse har styrelsen desuden været afskåret fra at anvende lønindeholdelse, som er det mest effektive inddrivelsesskridt.

Gældsstyrelsen har oplyst, at lønindeholdelse vil kunne foretages med det nye inddrivelsessystem (PSRM), som Udbetaling Danmark forventes at overgå til i løbet af 2019.

Gældsstyrelsen har endvidere bl.a. oplyst, at der i kraft af ændringerne i Skatteforvaltningens organisering og de deraf følgende geografiske placeringer har været en generel ressourcenedgang i styrelsens fogedafdelinger, bl.a. fordi medarbejderne har søgt videre til andre områder af skatteforvaltningen.

Der har derfor i en periode været en nedgang i ressourceallokeringen til opgaven. Det er oplyst, at antallet af medarbejdere, der har været tilknyttet projektet, er faldet fra ca. 18 medarbejdere i starten af 2016 til ca. 10 medarbejdere pr. 30. juni 2018 og ca. 7 medarbejdere pr. 1. september 2018.

I september 2018 har Gældsstyrelsen allokeret i alt ca. 20 årsværk til opgaven og er i gang med at rekruttere flere fogeder.

Skatteministeriet har henholdt sig til Gældsstyrelsens udtalelse.

Skatteministeriet har i øvrigt oplyst, at ministeriet er enig med Folketingets Ombudsmand i, at de særlige forhold, der gør sig gældende for børnebidrag, der ikke udbetales forskudsvis, tilsiger, at inddrivelsen prioriteres ud fra et væsentlighedshensyn.

Ministeriet har beklaget, at dette ikke har været tilfældet som forudsat, herunder at der har været nedgang i ressourceanvendelsen på området.

4. Min vurdering

Jeg har noteret mig de forhold, som ifølge Gældsstyrelsens redegørelse har haft indflydelse på inddrivelsen af børnebidrag, som ikke udbetales forskudsvis, jf. pkt. 3 ovenfor.

Det er min opfattelse, at den betydning, som den manglende inddrivelse kan have for det enkelte barn, indebærer, at Gældsstyrelsen bør prioritere området. Jeg har noteret mig, at Skatteministeriet er enig i dette.

Jeg bemærker i den forbindelse, at SKAT i 2016 til brug for den undersøgelse, som jeg afsluttede den 5. juli 2018 – og som dækkede perioden fra maj 2016 til maj 2017 – oplyste, at SKAT var opmærksom på, at manglende børnebidrag kan have stor betydning for den bidragsberettigede. SKAT oplyste, at inddrivelsen af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, derfor ville blive prioriteret.

På denne baggrund finder jeg det meget utilfredsstillende – og bekymrende for de berørte børn – at de samlede restancer vedrørende børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, fortsat er steget frem mod 30. juni 2018.

5. Den fremtidige inddrivelsesindsats

Jeg har noteret mig, at Skatteministeriet har oplyst, at ministeriet er i løbende dialog med Gældsstyrelsen, og at ministeriet vil følge udviklingen på området tæt.

Jeg beder – som også foreslået af Gældsstyrelsen i udtalelsen af 25. september 2018 – om at få oplysning om status pr. 31. december 2018 for inddrivelsen af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis.

Jeg beder Gældsstyrelsen om at sende oplysningerne via Skatteministeriet.

Hvis status pr. 31. december 2018 for inddrivelsen af de pågældende bidrag ikke er forbedret, har jeg bedt ministeriet om sammen med Gældsstyrelsen at overveje, hvilke initiativer der bør tages for at forbedre inddrivelsen. Jeg har bedt ministeriet om at redegøre for ministeriets og Gældsstyrelsens overvejelser.

Jeg har bedt Skatteministeriet om at sende mig materialet **senest den 1. marts 2019**.

Dette brev vil blive lagt på skattesiden på min hjemmeside i forbindelse med en nyhed.

Jeg foretager mig herefter ikke mere vedrørende inddrivelsesindsatsen i 2017 og 1. halvår af 2018.

Med venlig hilsen



Jørgen Steen Sørensen

Kopi til:
Skatteministeriet

Sagsfremstilling

I min udtalelse af 5. juli 2018 bad jeg Gældsstyrelsen om at fremkomme med oplysninger om status pr. 30. juni 2018 for inddrivelse af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis.

Jeg bad herunder Gældsstyrelsen om at modtage oplysninger om udviklingen af restancer for de enkelte måneder i perioden fra og med maj 2017 til og med juni 2018 og om at redegøre for forløbet med tilpasning af processen for inddrivelse af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis.

Jeg bad om, at oplysningerne blev sendt til mig via Skatteministeriet, som jeg bad om at kommentere udviklingen i restancerne og Gældsstyrelsens tiltag.

Gældsstyrelsen afgav den 25. september 2018 en udtalelse, som styrelsen sendte via ministeriet. Gældsstyrelsen anførte følgende i udtalelsen:

"Ad 1: Status over restancerne pr. 30. juni 2018 og inddrivelsesindsatsen for 2017 og 1. halvår 2018

Som nævnt i den tidligere redegørelse blev den automatiserede inddrivelse suspenderet i efteråret 2015. En konsekvens af suspenderingen er, at hovedparten af fordringerne i den samlede fordringsmasse, der er sendt til inddrivelse i Gældsstyrelsen, fortsat inddrives manuelt. Dette gælder også kravene vedrørende ikke forskudsvis udlagte børnebidrag.

Siden den seneste status til Folketingets Ombudsmand er restancerne på området steget. Restancerne for ikke forskudsvis udlagt børnebidrag (UHEFORS) er steget fra ca. 97 mio. kr. til ca. 118 mio. kr. i perioden fra maj 2017 og til og med juni 2018. I samme periode er restancerne for forhøjet ikke forskudsvis udlagt børnebidrag (UHTILLÆ), som gives som en procentsats, der er baseret på den bidragspligtiges indkomst, steget fra ca. 118 mio. kr. til ca. 120 mio. kr.

For så vidt angår udenlandsk børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, er status, at der for fordringstypen UBUDEUN, der indeholder flere bidragstyper, herunder både ikke forskudsvis udlagt børnebidrag og forskudsvis udlagt børnebidrag, er sket en stigning fra maj 2017 og til og med juni 2018 fra ca. 152 mio. kr. til ca. 156 mio. kr.

UBUDEUN vedrører anmodninger fra udlandet om inddrivelse af børnebidrag hos en bidragsbetaler med tilknytning her til landet. Bidraget inddrives på begæring af en udenlandsk myndighed eller bidragsberettigede.

Stigningen i restancerne skyldes hovedsageligt tre forhold:

Generelle forhold

Suspenderingen af den automatiserede inddrivelse betyder, at kravene hovedsageligt behandles manuelt, og det tager længere tid. Rentetilskrivningen på 8,05 pct. p.a. påvirker restancerne betydeligt i negativ retning. Renten på de ikke forskudsvis udlagte børnebidrag udgør 5,8 mio. kr. af den samlede restancemasse, mens renten på de forhøjede ikke forskudsvis udlagte bidrag udgør 6,6 mio. kr. af den samlede restancemasse pr. ultimo juni. Der beregnes ikke renter af de udenlandske bidrag.

Stigningen forstærkes yderligere af, at Gældsstyrelsen, som en følge af suspendering af den automatiserede inddrivelse, er afholdt fra at anvende det mest effektive inddrivelseskridt, nemlig lønindeholdelse.

Når det gælder effekten af de udlæg, der foretages, oplever fogederne, at der er mange forgæves udlæg. I den fulde registreringsperiode er der tilsagt 846 underholdsbidragsrestanter til udlæg. Heraf resulterede 453 i forgæves udlæg. Der er indgået 264 frivillige betalingsaftaler og 209 sager er resulteret i fuld betaling.

Tallene er baseret på en manuel optælling og stammer fra fogedernes egne indberetninger. Tallene er derfor behæftet med en vis usikkerhed, bl.a. vil der være sager der både fremgår med forgæves udlæg og en frivillig betalingsaftale, fordi der som konsekvens af det forgæves udlæg er oprettet en frivillig betalingsaftale. Samtidig er det centralt at understrege, at en frivillig betalingsaftale ikke nødvendigvis resulterer i fuld betaling, da den bidragspligtige ikke altid overholder den betalingsaftale, der er indgået. Indtil inddrivelse kan ske i det nye inddrivelsessystem, er der – på grund af risikoen for dobbelt anvendelse af skyldners betalings- evne, jf. nedenstående – ikke sanktionsmuligheder for misligholdt betalingsaftale ud over udlæg. Der foreligger ikke opgørelser af, hvor ofte det forekommer, at betalingsaftaler misligholdes.

Det faktum, at Gældsstyrelsen nu har paralleldrif og inddriver i to it-systemer (DMI og PSRM) gør, at man for at mindske kompleksiteten og risikoen for fejl som udgangspunkt ikke foretager inddrivelse på tværs af de to systemer, derfor underkastes fordringerne i PSRM visse inddrivelseskridt, mens fordringerne i EFI/DMI underkastes andre inddrivelseskridt.

Fordringerne i PSRM underkastes følgende inddrivelseskridt: påkrav, afdragsordning, henstand, lønindeholdelse, modregning og udlæg – efterhånden som inddrivelseskridtene udvikles. Fordringerne i EFI/DMI

underkastes derimod primært modregning og i visse tilfælde udlæg. Dette gælder selv om børnebidrag endnu ikke inddrives i PSRM.

Den separate inddrivelse er mulig, fordi der er gennemført en lovændring, som giver Restanceinddrivelsesmyndigheden (RIM) adgang til at fravige den lovbestemte dækningsrækkefølge.

Skyldnere kan fortsat frivilligt indbetale på fordringer i både PSRM og EFI/DMI.

Færre ressourcer til området

Gældsstyrelsen har i medfør af ændringerne i skatteforvaltningens organisering, og de deraf følgende ændrede geografiske placeringer, oplevet en generel ressourcenedgang i styrelsens fogedafdelinger, bl.a. fordi medarbejderne har søgt videre til andre områder af Skatteforvaltningen. Der har derfor i en periode været en nedgang i ressourceallokeringen til opgaven. Ved opstarten i 2016 var der ca. 18 medarbejdere tilknyttet projektet. Pr. 30. juni 2018 var tallet ca. 10 medarbejdere, og pr. 1. september 2018 var der ca. 7 medarbejdere tilknyttet opgaven. Der er i september 2018 allokeret ressourcer til opgaven, svarende til i alt 20 årsværk.

Fordringernes inddrivelsesparathed

Gældsstyrelsen har af flere omgange set sig nødsaget til at stoppe inddrivelsen på området helt eller delvist på grund af usikkerhed om, hvorvidt grundlaget for lovlig inddrivelse har været tilstede (fordringernes inddrivelsesparathed).

Inddrivelsen af gælden til det offentlige er generelt udfordret af fordringernes manglende inddrivelsesparathed. Det gælder også kravene vedrørende ikke forskudsvis udlagte børnebidrag. Gælden skal være retskraftig og dækningsparat, for at der kan inddrives på fordringerne. Det vil sige, at der ikke må være tvivl om lovligheden af de enkelte krav eller kravenes stamdata. Fejl i stamdata kan fx være, at fordringshaver samler kravene til fire børn i ét samlet krav i stedet for fire separate eller at der er tvivl om stiftelsesdatoen, så der dermed også er usikkerhed om forældelsen. Er der tvivl om retskraften eller fordringens stamdata, må inddrivelsen stoppes, så der ikke inddrives på et ikke lovligt grundlag.

I august 2017 var dækningsparatheden for de ikke forskudsvis udlagte børnebidrag og for de forhøjede ikke forskudsvis udlagte børnebidrag, som Gældsstyrelsen modtog fra Udbetaling Danmark (UDK) på henholdsvis 40 pct. og 60 pct. I efteråret 2017 skete der en ændring i adfærd hos UDK, der betød, at dækningsparatheden faldt til henholdsvis 20 pct. og 25 pct. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen har sammen med

UDK drøftet de adfærdstilpasninger, der skal til for at forbedre dækningsparathed, og de er under implementering. Det forventes, at man vil se en samlet forbedring i løbet af efteråret 2018.

Dertil kommer, at UDK var forhindret i at oversende fordringer til inddrivelse i perioden fra 10. december 2017 til medio marts 2018, da de implementerede et nyt IT-system.

Ad 2: Udvikling i restancerne

Udviklingen i restancerne fremgår af vedlagte bilag.

Tabellerne 1, 3, og 5 viser den samlede beløbsmæssige opgørelse over restancemassen pr. måned, samt de månedlige til- og afgang i restancemassen.

Den samlede restancemasse er opgjort inkl. renter.

I forhold til de tabeller, som Ombudsmanden modtog i notat af 26. juni 2017, har Gældsstyrelsen i tabel 1, 3 og 5 splittet afgang op i henholdsvis indbetaling, modregning og afskrivning for at give et bedre overblik.

Som det fremgår af tabel 1 og tabel 3, er der i april 2018 en markant højere afgang end i de øvrige måneder. Det skyldes, at Gældsstyrelsen har kunnet foretage modregning i overskydende skat.

I tabel 2, 4 og 6, der viser det samlede antal skyldnere og det samlede antal fordringer for de tre fordringstyper, er antallet af fordringer og skyldnere alene opgjort som primo og ultimo beholdning uden til- og afgang. Det skyldes, at det systemmæssigt ikke er muligt at udskille, om en tilgang af en skyldner er én skyldner, der allerede findes i systemet eller, om der er tale om en ny skyldner. Tilsvarende gælder for antallet af fordringer, hvis en skyldner betaler en del af en fordring, vil det systemmæssigt fremgå, som en afgang af en fordring.

Antallet af skyldnere og antallet af fordringer er udsøgt på en anden måde end ved den udsøgning, der fremgik af notat af 26. juni 2017. Dette skyldes, at der i den nuværende udsøgning er set bort fra for de skyldnere, der skylder nul kroner (nul-skyldnere) og de fordringer, der har værdien nul (nul-fordringer). Både primo og ultimo-tallet er udsøgt uden nul-skyldnere og nul-fordringer. Antallet af skyldnere og antallet af fordringer er derved lavere end det antal, som tidligere er blevet oplyst.

Gældsstyrelsen skal vedrørende de udenlandske børnebidrag bemærke, at fordringstypen indeholder både børnebidrag, der er forskudsvis udlagt og børnebidrag, der ikke er udlagt. Tabellen var ikke med i notat af 26. juni 2017. Fordringstypen er ikke rentebærende.

Når det gælder denne fordringstype er både UDK og Gældsstyrelsen fordringshavere. En opgørelse af udvikling i restancer og antal fordringer for børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis, vil kræve en manuel sags gennemgang. Det bemærkes dog, at for den del af fordringerne, hvor Gældsstyrelsen er fordringshaver er en opsplitting i forhold til forskudsvis udlagt og ikke forskudsvis udlagt heller ikke mulig ved en manuel gennemgang.

Ad: 3 Tilpasning af processen for inddrivelse af børnebidrag

Folketingets Ombudsmand har bedt Gældsstyrelsen om at redegøre for forløbet med tilpasning af processen for inddrivelse af børnebidrag, der ikke er udlagt forskudsvis.

I Gældsstyrelsens notat af 26. juni 2017 blev den særlige proces for inddrivelse af ikke forskudsvis udlagt børnebidrag beskrevet. Den bestod på daværende tidspunkt af tre dele: rykker, telefoninkasso og udlæg.

Oplysninger, der er tilgået det daværende SKAT Inddrivelse, har vist, at anvendelsen af telefoninkasso fordrer en særlig tilrettelæggelse af arbejdsgangene for at være i overensstemmelse med bestemmelserne på området. Dette indebærer, at de principper, der er i inkassolovningen, som altovervejende hovedregel også bør følges ved offentlig inddrivelse via Gældsstyrelsen. For telefoninkasso vil en række forhold derfor også skulle iagttages af Gældsstyrelsen.

En uopfordret opringning til en skyldner vil blandt andet forudsætte, at der er vished for, at en forudgående påkravsskrivelse/rykkerskrivelse er nået frem til skyldner en vis tid forinden, og at der herefter er afgivet skriftlig meddelelse til pågældende skyldner om, at Gældsstyrelsen agter at foretage telefonopkald til vedkommende, på et nærmere angivet tidspunkt til et anført telefonnummer, samt at pågældende skyldner kan afværges opkaldet ved henvendelse i passende tid forinden til Gældsstyrelsen. Telefoninkasso som redskab har efter disse oplysninger er tilgået, ikke været anvendt siden april 2018. I beslutningen herom har det tillige indgået, at fordringerne ligger i DMI, og at fordringerne derfor, jf. ovenfor, primært underkastes modregning og i visse tilfælde udlæg, hvorimod tvungne afdragsordninger ikke anvendes og derfor ikke kan anvendes som opfølgning på telefoninkasso.

Processen for de inddrivelsesparate fordringer har siden april 2018 derfor været, at den bidragspligtige rykkes en gang. Hvis den bidragspligtige selv henvender sig til Gældsstyrelsen, kan der indgås en frivillig betalingsordning. Hvis den bidragspligtige ikke henvender sig til Gældsstyrelsen, bliver fordringen sendt til udlæg.

Der er i april 2018 implementeret en vejledning, der beskriver den nye proces på området.

Der er foretaget endnu en ændring i inddrivelsesprocessen, idet lovgrundlaget for cirkulære nr. 217 af 29. november 1978 er bortfaldet. Det betyder, at den bidragsberettigede ikke længere skal høres i forbindelse med indgåelse af en betalingsordning, hvis betalingerne er over tabeltrækket. Den bidragsberettigede skal heller ikke længere høres forud for en udlægsforretning. Det letter dermed processen for Gældsstyrelsen.

Fremadrettede initiativer

Gældsstyrelsen intensiverer fra efteråret 2018 indsatsen på området med tilførsel af yderligere ressourcer. Det vil medføre, at oprydningen i de eksisterende ikke inddrivelsesparate fordringer intensiveres og antallet af rykkere forøges, ligesom der fortsat som udgangspunkt vil blive fulgt op med udlæg, hvor der ikke opnås betaling på anden vis.

Udviklings- og Forenklingsstyrelsen arbejder sammen med UDK for at etablere en fælles procedure, der kan sikre en så høj inddrivelsesparathed som muligt på de fordringer, der er til inddrivelse og der arbejdes i fællesskab på en tilpasning. Ændringerne forventes at give en samlet forbedring i løbet af efteråret 2018.

Opgaven vil fortsat blive varetaget bl.a. af Gældsstyrelsens fogedafdelinger. Der er jobopslag ude med henblik på rekruttering af flere fogeder, herunder medarbejdere, der kan indgå i opgaven vedrørende inddrivelse af ikke forskudsvist udlagte børnebidrag. Som nævnt er der i september 2018 blevet allokeret ressourcer til opgaven, svarende til i alt 20 årsværk.

Lønindeholdelse, der generelt set er det mest effektive inddrivelseskridt, har ikke kunnet anvendes siden suspenderingen af den automatiserede inddrivelse. Lønindeholdelse vil kunne foretages fra det nye inddrivelsessystem (PSRM) og bliver iværksat, når UDK som fordringshaver bliver tilknyttet PSRM. Tilknytningen af UDK er påbegyndt, men afventer bl.a. systemtekniske tilpasninger og forventningen er lige nu, at UDK kan overgå til det nye system i løbet af 2019.

Det vurderes løbende, om der skal ske yderligere initiativer frem mod Gældsstyrelsens og UDK's overgang til PSRM. Gældsstyrelsen er fordringshaver vedrørende de udenlandske børnebidrag (UBUDEUN) og vil på linje med de andre fordringshavere skulle overgå til det nye inddrivelsessystem, jf. tidligere afsnit.

Gældsstyrelsen vil foreslå, at der om ca. 6 måneder sendes en status pr. 31. december 2018 til Folketingets Ombudsmand.”

Gældsstyrelsens udtalelse var vedlagte følgende tabeller med opgørelse af skyldige børnebidrag, der ikke var udlagt forskudsvis:

Tabel 1. Udvikling i restancer - Ikke forskudsvis udlagte børnebidrag, UHEFORS (kr.)						
År måned*	Samlet restance inkl. renter	Tilgang	Afgang	Afgang indbetaling	Afgang modregning	Afgang afskrivning
201705	96.620.034	3.359.590	-41.871	-	-	-41.871
201706	98.040.222	1.946.224	-526.037	-246.629	-129.361	-150.047
201707	99.408.910	1.494.381	-125.693	-46.601	-66.409	-12.683
201708	100.496.379	1.244.309	-156.840	-80.737	-57.735	-18.369
201709	101.359.887	1.186.247	-322.739	-139.373	-30.569	-152.797
201710	102.460.267	1.460.435	-360.055	-185.762	-29.473	-144.819
201711	102.780.640	762.834	-442.462	-231.958	-89.377	-121.126
201712	102.723.754	171.603	-228.488	-190.820	-20.199	-17.469
201801	102.855.199	328.357	-196.913	-110.894	-18.209	-67.810
201802	103.007.459	372.323	-220.063	-181.133	-35.028	-3.901
201803	115.767.027	13.152.95	-393.382	-94.422	-74.004	-224.957
201804	117.037.827	3.212.284	-1.941.484	-70.057	.862.589	-8.838
201805	121.526.282	4.893.010	-404.555	-274.399	-117.474	-12.681
201806	117.512.957	-3.402.349	-610.976	-460.255	-140.238	-10.483

* Saldo pr. ultimo måneden

Anm. Tilgang dækker såvel ordinær tilgang af fordringer samt de ændringer i fordringsmassen, der kommer fra fordringshaver. Den negative tilgang er udtryk for, at fordringshaver har tilbagekaldt fordringer.

Tabel 2. Status - Ikke forskudsvis udlagte børnebidrag, UHEFORS		
	Antal skyldnere	Antal fordringer
Samlet antal pr. 30. juni 2017	5.062	62.375
Samlet antal pr. 30. juni 2018	5.853	76.197

Tabel 3. Udvikling i restancer - Forhøjet ikke forskudsvis udlagte børnebidrag, UHTILLÆ (kr.)						
År måned*	Samlet restance inkl. renter	Tilgang	Afgang	Afgang indbetaling	Afgang modregning	Afgang afskrivning
201705	117.810.361	1.903.450	-50.255	-13.648	412	-37.019
201706	118.748.715	2.083.189	-1.144.835	-846.835	-262.709	-35.291
201707	120.443.791	2.239.026	-543.092	-185.722	-357.370	
201708	122.098.782	2.007.491	-352.501	-188.288	-98.898	-65.314
201709	122.361.095	932.657	-670.344	-463.805	-133.603	-72.937
201710	123.968.830	1.993.230	-385.495	-278.118	-104.323	-3.055
201711	123.968.782	832.773	-832.821	-680.900	-82.698	-69.222
201712	123.936.213	451.524	-484.093	-405.153	-75.960	-2.981
201801	123.722.390	137.227	-351.050	-262.141	-20.553	-68.356
201802	123.787.351	435.568	-370.607	-331.099	-23.099	-16.409
201803	122.778.185	-508.455	-500.711	-274.250	-64.707	-161.754
201804	121.526.483	564.016	-1.815.718	-128.534	-1.687.184	-
201805	120.993.038	336.298	-869.743	-678.285	-191.458	-
201806	120.387.482	433.299	-1.038.854	-846.534	-192.321	-

* Saldo pr. ultimo måneden

Anm. Tilgang dækker såvel ordinær tilgang af fordringer samt de ændringer i fordringsmassen, der kommer fra fordringshaver. Den negative tilgang er udtryk for, at fordringshaver har tilbagekaldt fordringer.

Tabel 4. Status - Forhøjet ikke forskudsvis udlagte børnebidrag, UHTILLÆ		
	Antal skyldnere	Antal fordringer
Samlet antal pr. 30. juni 2017	2.704	93.930
Samlet antal pr. 30. juni 2018	2.513	90.374

Tabel 5. Udvikling i restancer - Udenlandsk børnebidrag, UBUDEUN (kr.)						
År måned*	Samlet restance	Tilgang	Afgang	Afgang Indbetaling	Afgang modregning	Afgang afskrivning
201705	151.691.953	694.916	-	-	-	-
201706	152.186.794	494.826	14	-	14	-
201707	153.447.054	1.254.298	5.963	2.142	3.821	-
201708	155.739.919	2.344.004	-51.139	-51.139	-	-
201709	157.330.761	1.633.443	-42.601	-42.601	-	-
201710	159.851.263	2.749.826	-229.324	-	685	-230.009
201711	161.081.536	1.305.099	-74.826	-	-	-74.826
201712	162.509.766	1.428.090	140	-	140	-
201801	162.666.200	544.043	-387.609	-	-	-387.609
201802	161.486.836	-1.174.032	-5.332	-	-5.332	-
201803	157.834.667	-3.623.479	-28.690	-	-	-28.690
201804	157.287.980	-521.640	-25.046	-9.146	-15.900	-
201805	155.348.199	-1.744.788	-194.994	-124.642	-70.352	-
201806	156.339.102	1.097.382	-106.479	-39.987	-66.492	-

* Saldo pr. ultimo måneden

Anm. Tilgang dækker såvel ordinær tilgang af fordringer samt de ændringer i fordringsmassen, der kommer fra fordringshaver. Den negative tilgang er udtryk for, at fordringshaver har tilbagekaldt fordringer.

Tabel 6. Status - Udenlandsk børnebidrag, UBUDEUN		
	Antal skyldnere	Antal fordringer
Samlet antal pr. 30. juni 2017	1.740	70.054
Samlet antal pr. 30. juni 2018	1.726	87.002

Skatteministeriet anførte følgende i sin udtalelse af 1. oktober 2018:

”Under henvisning til brev af 5. juli 2018 fra Folketingets Ombudsmand vedrørende inddrivelsen af børnebidrag, der ikke er forskudsvis udlagte, og brev af 30. august 2018 ligeledes fra Folketingets Ombudsmand vedlægges notat af 25. september 2018 fra Gældsstyrelsen.

Skatteministeriet kan henholde sig til redegørelsen. Skatteministeriet har noteret sig, at Gældsstyrelsen i den omhandlede periode af forskellige årsager, herunder en ressourcenedgang på fogedområdet som følge af ændringerne i skatteforvaltningens organisering, ikke har kunnet opretholde indsatsen på området i det forventede omfang.

Skatteministeriet er enig med Folketingets Ombudsmand i, at de særlige forhold, der gør sig gældende for disse krav under inddrivelse, tilsiger, at inddrivelsen prioriteres ud fra et væsentlighedshensyn. Derfor skal Skatteministeriet beklage, at dette ikke har været tilfældet som forudsat, herunder at der har været en nedgang i ressourceanvendelsen på området. Ministeriet vil som led i den løbende dialog om Gældsstyrelsens driftsstyring følge udviklingen på området tæt og noterer sig ligeledes, at Gældsstyrelsen vil oversende en status på indsatsen inden udgangen af 1. kvartal 2019.”